

ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI OTOPENI

HOTĂRÂRE

privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni

Consiliul Local al Orașului Otopeni, județul Ilfov, întrunit în ședință ordinară, astăzi 28.07.2016,

Având în vedere:

- expunerea de motive a Primarului Orașului Otopeni la proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni;
- raportul de avizare al Comisiei pentru Programe de Dezvoltare Economico-Sociale, Buget, Finanțe, Administrarea Domeniului Public și Privat, Servicii și Comerț și al Comisiei Administrație Publică Locală, Juridică, Apărarea Ordinei Publice, Respectarea Drepturilor și Libertăților Cetățenilor la proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni;
- raportul de specialitate al Directorului Executiv al Direcției Buget-Investiții la proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni;
- prevederile Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- prevederile art. 8 alin. (1) alin. (3) lit. a) și d), art. 22 alin. (3), art. 29 alin. (2) și art. 30 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art. 17 alin (1) lit. b) și h) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile OG nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare;
- prevederile Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- prevederile Ordinului nr. 207/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de acordare a autorizațiilor de transport în domeniul serviciilor de transport public local;
- prevederile Ordinului nr. 272/2007 pentru aprobarea Normelor-cadru privind stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local de persoane;
- prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- prevederile Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice din 02.06.2016;

În temeiul art. 36 alin. (1), alin. (2) lit. d), alin. (6) lit. a) pct. 14 și al art.45 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată și cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă **Studiul de oportunitate privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate** în Orașul Otopeni, prevăzut în anexa nr. 1 la prezenta hotărâre.

Art. 2. Se aprobă **înființarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate** în Orașul Otopeni.

Art. 3. Se aprobă **Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate** în Orașul Otopeni, prevăzut în anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.

Art. 4. Se aprobă **gestiunea delegată ca modalitate de organizare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate** în Orașul Otopeni.

Art. 5. Se aprobă **Caietul de Sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate** în Orașul Otopeni, prevăzut în anexa nr. 3 la prezenta hotărâre

Art. 6. Se aprobă **Regulamentul privind acordarea licențelor de traseu în domeniul serviciului de transport public local** în Orașul Otopeni, prevăzut în anexa nr. 4.

Art. 7. (1) Pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, susținerea și încurajarea dezvoltării transportului public, serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni se organizează ca **serviciu subvenționat** în baza prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor OG nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată.

(2) Sumele necesare finanțării funcționării și exploatării serviciilor de transport public local provenite din subvenții de la bugetul local, se prevăd în bugetul local, conform Legii nr. 92/2007.

(3) Regulile privind stabilirea și plata subvenției se stabilesc prin Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate în orașul Otopeni (Contract de servicii în sensul Regulamentului CE nr. 1370/2007).

Art. 8. Se aprobă **Documentația de atribuire** pentru atribuirea, prin procedura de licitație deschisă, Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni prevăzută în anexele nr. 5a și 5b la prezenta hotărâre, care conțin fișa de date a achiziției și contractul de delegare împreună cu anexele 1-5.

Art. 9. (1) Se aprobă constituirea comisiei de evaluare în vederea atribuirii, prin procedura de licitație deschisă, a Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni, în următoarea componență:

1. dl. Vlad Constantin, cu funcția de director executiv al Direcției Buget-Investiții
2. dl. Abagiu Cristinel, cu funcția de referent în cadrul Comp. Investiții și Achiziții Publice
3. dl. Stefan Bogdan Ionel, cu funcția de inspector în cadrul Comp. Investiții și Achiziții Publice

(2) Domnul Vlad Constantin este desemnat Președintele comisiei de evaluare.

(3) Membrii de rezervă ai comisiei de evaluare sunt :

1. dna Stoianov Mariora, cu funcția de expert în cadrul Comp. Investiții și Achiziții Publice
2. dna Serbanescu Irina, cu funcția de șef birou – Birou Administrație Publică Locală și Resurse

Umane

Art. 10. Se împuternicește Compartimentul de Investiții - Achiziții Publice pentru demararea și organizarea procedurii de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate.

Art. 11. Se împuternicește Primarul Orașului Otopeni să semneze în calitate de reprezentant legal al Orașului Otopeni Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate.

Art. 12. Primarul Orașului Otopeni și compartimentele de specialitate din cadrul Primăriei Otopeni vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 13. Anexele nr. 1-5 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Farcas Nicolae



Contrasemnează,
SECRETAR,
Lixandru Maria Luminița

Otopeni
Nr. 24 din 28.07 2016

**JUDETUL ILFOV
ORASUL OTOPENI
PRIMARUL ORASULUI OTOPENI**

EXPUNERE DE MOTIVE

**la proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local
de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni**

Conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciile comunitare de utilitate publică: alimentare cu apă, gaz natural, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz.

Prin Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local s-a stabilit că organizarea transportului de persoane prin curse regulate pentru populație, instituții publice și operatori economici este obligația autorităților administrației publice locale.

Având în vedere faptul că:

- până în prezent Orașul Otopeni nu și-a organizat propriul serviciu de transport;
- locuitorii orașului beneficiază de transportul de persoane efectuat de către Regia Autonomă de Transport București ("RATB") pe linia nr. 449, pe un traseu care nu corespunde nevoilor reale de transport public ale populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici;
- orașul Otopeni nu poate stabili în sarcina RATB obligații specifice de serviciu public așa cum nomele naționale și dreptul european prevăd, întrucât contractul încheiat cu RATB este aprobat de Consiliul General al Municipiului București în calitatea sa de autoritate publică responsabilă cu asigurarea transportului între Municipiul București și Județul Ilfov și în subordinea căruia este organizată RATB,

propunem ca Orașul Otopeni să își înființeze propriul serviciu de transport public local de persoane prin curse regulate.

Acest serviciu va fi organizat ca un serviciu de transport subvenționat, conform prevederilor legale aplicabile în domeniu și va fi delegat unui operator de transport rutier selectat printr-o procedură concurențială.

La baza organizării serviciului vor sta Regulamentul privind efectuarea serviciului de transport public local și Caietul de sarcini al serviciului de transport public local, elaborate în baza Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local,

aprobate prin Ordinul nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local.

Cât privește delegarea gestiunii serviciului, prin Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului au fost stabilite principiile pe care autoritățile administrației publice locale trebuie să le respecte atunci când decid să încredințeze efectuarea (prestarea) serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate unui terț. În speță pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local prin curse regulate în orașul Otopeni sunt aplicabile prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În considerarea prevederilor Legii nr. 51/2006, în scopul organizării serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate și pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii a fost elaborat un studiu de oportunitate, precum și documentația de atribuire a contractului de delegare a gestiunii.

Având în vedere toate cele de mai sus, supunem spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Orașului Otopeni proiectul de hotărâre privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni.

PRIMAR

Gheorghe Silviu Constantin



ROMANIA
JUDETUL ILFOV
CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI OTOPENI

Comisia pentru Administratie Publica
Locala, Juridica, Apararea Ordinii Publice,
Respectarea Drepturilor si Libertatilor Cetatenilor

Comisia pentru Programe de Dezvoltare
Economico-Sociale, Buget, Finante,
Administrarea Domeniului Public si
Privat al Orasului, Servicii si Comert

RAPORT DE AVIZARE

**la proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului
de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni**

Comisia pentru Administratie Publica Locala, Juridica, Apararea Ordinii Publice, Respectarea Drepturilor si Libertatilor Cetatenilor si Comisia pentru Programe de Dezvoltare Economico-Sociale, Buget, Finante, Administrarea Domeniului Public, din cadrul Consiliului Local al orasului Otopeni, intrunite in sedinta de lucru din luna *iulie 2016*, la sediul Consiliului Local al orasului Otopeni, au luat in dezbatere *proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni*.

Dezbaterele desfasurate in plen in cadrul comisiilor au confirmat faptul ca hotararea este necesara, oportuna si indeplineste conditiile prevazute de lege, motiv pentru care avizeaza favorabil prezentarea acesteia in plenul Consiliului Local si aprobarea proiectului de hotarare in forma in care a fost prezentat.

PRESEDINTE,
Cristea Petrut



SECRETAR,
Constantin Tudorel



PRESEDINTE,
Constantin Tudorel



SECRETAR,
Clim Constantin



RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotarare privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local
de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni**

Serviciile de transport public local fac parte din categoria serviciilor comunitare de utilități publice și sunt reglementate prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, ca lege generală și prin Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local ca lege specială.

Serviciile de transport public local includ serviciile de transport public de persoane, serviciile de transport public de mărfuri, precum și alte servicii de transport public.

Serviciile de transport public local de persoane cuprind:

- a) transport prin curse regulate;
- b) transport prin curse regulate speciale;
- c) transport cu autoturisme în regim de taxi;
- d) transport cu autoturisme în regim de închiriere.

Conform Legii nr. 92/2007, transportul local de persoane prin curse regulate se înființează și se organizează de către autoritățile administrației publice locale, iar unul dintre principiile care trebuie respectate este cel al satisfacerii cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populației, ale personalului instituțiilor publice și ale operatorilor economici pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale.

Pentru organizarea și funcționarea serviciilor de transport public local se aplică legile mai sus menționate precum și o serie de norme adoptate în aplicarea acestora.

Totodata, Serviciile de transport public local se supun normelor europene ce reglementează acest domeniu. În acest sens, precizăm că Regulamentul (CE) al Parlamentului European și al Consiliului Uniunii Europene nr. 1370/2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului („Regulamentul nr. 1370/2007”) se aplică în mod direct în dreptul român, prevederile sale prevalând celor din legislația națională.

Regulamentul nr. 1370/2007 definește „transportul public de călători” ca fiind „serviciile de transport de călători care sunt de interes economic general și care sunt prestate către public în mod nediscriminatoriu și continuu”.

Noțiunea de servicii de interes economic general („SIEG”) se referă, în general, la serviciile de natură economică pe care autoritățile publice ale statelor membre, la nivel național, regional sau local, în funcție de repartizarea competențelor lor conform dreptului național, le supun obligațiilor specifice de serviciu public prin intermediul unui mandat (contract) acordat unei întreprinderi pentru prestarea unui SIEG și pe baza unui criteriu de interes general, pentru a asigura prestarea acestor servicii în condiții care nu sunt neapărat cele existente pe piață.

Sub aspectul obligațiilor specifice de serviciu public, conform OG nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicat, pentru satisfacerea unor necesități de natură economică, socială sau de mediu, pentru acordarea de facilități unor categorii de persoane defavorizate sau provenind din zone defavorizate greu accesibile sau pentru a se asigura capacități suficiente de transport pe anumite rute se pot stabili servicii publice subvenționate de transport rutier.

Prin serviciu public subvenționat de transport se înțelege acel transport public care necesită subvenții bugetare, pe care un operator de transport este obligat să îl efectueze, în condițiile impuse de autoritățile competente, chiar dacă acesta ar avea efecte economice negative asupra activității sale, pe perioada efectuării serviciului public subvenționat contractat.

Până în prezent, Orașul Otopeni nu a înființat serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, ci în baza Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 care asimilează transportul rutier efectuat între municipiul București și localitățile din județul Ilfov serviciului de transport public local de persoane, pentru asigurarea nevoilor de transport ale populației și operatorilor economici între Municipiul București și Orașul Otopeni, a fost încheiat direct cu Regia Autonomă de Transport București („RATB”) un contract pentru efectuarea transportului de persoane pe linia nr. 449.

Serviciul de transport public locale de persoane efectuat pe linia nr. 449 prezintă însă o serie de neajunsuri. Acesta nu acoperă și transportul persoanelor în interiorul localității, linia 449 asigurând doar transportul între municipiul București și orașul Otopeni, astfel acoperind doar o parte din DN1.

Întrucât nu este organizat la nivelul Orașului Otopeni ci la nivelul Municipiului București, în subordinea căruia se află și RATB, serviciul de transport public local de persoane nu poate fi organizat conform unui Program de transport adoptat de către Consiliul Local al Orașului Otopeni, iar Orașul Otopeni, nu îi poate impune RATB obligații specifice de serviciu public cum ar fi frecvența serviciului, indicatorii de performanță, tariful serviciului, etc.

Pentru a răspunde acestor cerințe este necesar ca serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate să fie organizat la nivelul Orașului Otopeni și să se efectueze conform programului de transport aprobat de către Consiliul Local al Orașului Otopeni.

Ținând seama că potrivit OG 97/1999 transportul public poate fi un serviciu subvenționat, pentru asigurarea suportabilității costurilor de către utilizatori, susținerea și încurajarea dezvoltării transportului public, serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni se organizează ca serviciu subvenționat cu respectarea prevederilor Legii nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare și a prevederilor OG nr. 97/1999.

Conform Legii nr. 92/2007, sumele necesare finanțării funcționării și exploatării serviciilor de transport public local provenite din subvenții de la bugetul local, se prevăd în bugetele locale și se aprobă odată cu acestea prin hotărâri ale consiliilor locale.

În vederea stabilirii cerințelor reale de transport de persoane ale populației, instituțiilor publice și operatorilor economici din orașul Otopeni, precum și pentru îndeplinirea acestor cerințe în condiții de eficiență economică și din punct de vedere al traseelor, capacității de transport, frecvenței de operare și vitezei de transport, a fost întocmit un Studiu de oportunitate prin care au fost analizate mai multe variante de trasee, programul de transport și programul de circulație.

Ținând seamă de faptul că Orașul Otopeni nu dispune practic de infrastructura de transport necesară pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate (mijloace de transport, garaje, dispecerat, sisteme de taxare, etc.) și nici de resursele de personal, cea mai potrivită modalitate de organizare a transportului de persoane este gestiunea delegată așa cum este aceasta definită prin Legea nr. 51/2006.

Organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în modalitatea gestiunii delegate presupune atribuirea unui contract de delegare/contract de servicii în înțelesul Regulamentul nr. 1370/2007, către un operator de transport rutier care deține licența comunitară prevăzută de lege.

Chiar dacă procedura de atribuire a contractelor de delegare în domeniul transportului de persoane prin curse regulate este reglementată prin Ordinul Președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ("ANRSC") nr. 263/2007, având în vedere că la nivelul Uniunii Europene ("UE") a fost adoptat Regulamentul nr. 1370/2007 care prevalează legislației naționale ale statelor membre UE și care se aplică direct de către statele membre fără a mai fi necesară transpunerea sa în legislația națională, pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane unui operator de transport rutier este obligatorie respectarea regulilor statuate prin regulamentul menționat, astfel că, pentru atribuirea

contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în orașul Otopeni se aplică prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

În sensul celor de mai sus a fost întocmită și documentația de atribuire contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, prin care, în mod transparent, cu respectarea normelor legale aplicabile în domeniu au fost stabilite și regulile privind stabilirea și plata subvenției,

Nu în ultimul rând, ținând seamă de faptul că atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public locale de persoane prin curse regulate se poate face numai către operatori de transport rutier, iar pentru efectuarea serviciului aceștia trebuie să dețină licență de traseu a fost elaborat și Regulamentul privind acordarea licențelor de traseu în domeniul serviciului de transport public local în Orașul Otopeni prin care au fost stabilite regulile de acordare a acestor licențe. Precizăm că prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 au fost stabilite doar regulile de eliberare a licențelor de traseu pentru transportul de persoane în trafic național și în trafic județean.

Totodată, întrucât conform Legii nr. 51/2006 și Legii nr. 92/2007 efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate se face cu respectarea regulamentului și caietului de sarcini ale acestui serviciu au fost elaborate și aceste reglementări care urmează să se aplice în Orașul Otopeni.

Având în vedere toate cele de mai sus, organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate și delegarea gestiunii acestui serviciu unui operator de transport rutier reprezintă soluția cea mai potrivită pentru îndeplinirea cerințelor de transport ale populației, instituțiilor publice și operatorilor economici din Orașul Otopeni.

Comparativ cu lungimea traseului de 12,5 Km pe care este asigurat transportul cu linia 449, transportul de persoane prin curse regulate organizat la nivelul orașului Otopeni se va efectua pe un traseu de 20,6 km lungime.

În considerarea tuturor celor de mai sus a fost elaborat proiectul de hotărâre privind înființarea și organizarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în Orașul Otopeni.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Vlad Constantin**

