

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind înființarea Poliției Locale Otopeni

Consiliul Local al Orașului Otopeni, județul Ilfov, întrunit în ședință ordinară, astăzi

Având în vedere:

- referatul de aprobare al Primarului Orașului Otopeni nr. 11328 din 03.04.2026 la proiectul de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni;
- raportul de specialitate nr. 11329 din 03.04.2026 al Serviciului Financiar, Contabilitate, Buget și Administrativ, al Serviciului Administrație Publică Locală, Resurse Umane și Salarizare și al Compartimentului Administrarea Domeniului Public și Privat, Fond Locativ la proiectul de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni;
- raportul de avizare al Comisiei pentru programe de dezvoltare, economico-sociale, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al orașului Otopeni, servicii și comerț și al Comisiei pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor la proiectul de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni;
- adresa Instituției Prefectului - Județul Ilfov nr. 6033/MJB/19.03.2026 privind numărul maxim de posturi pentru anul 2026 la nivelul orașului Otopeni, inclusiv numărul maxim de posturi pentru poliția locală potrivit pct. 3 din anexa la Ordonanța de Urgență nr. 63/2010, cu modificările și completările ulterioare, înregistrată la registratura generală a Primăriei Orașului Otopeni sub nr. 9259/19.03.2026;
- prevederile art. 4 alin. (1), art. 30 lit. b) și c), art. 31 alin. (1), art. 39 alin. (2) și art. 42 din Legea poliției locale nr. 155/2010, republicată cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 9, art. 32 și art. 73 din Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a poliției locale aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1332/2010;
- prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și d), alin. (3) lit. c) și e), alin. (7) lit. g), art. 587 și art. 589 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor art. 196 alin. (1) lit. a) și al art. 139 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. - (1) Se aprobă înființarea *Poliției Locale Otopeni*, ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică, denumită *Poliția Locală Otopeni*.

(2) Poliția Locală Otopeni se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii:

- a) ordinea și liniștea publică;
- b) circulația pe drumurile publice;
- c) disciplina în construcții și afișajul stradal;
- d) protecția mediului;
- e) activitatea comercială;
- f) alte domenii stabilite prin lege.

(3) Poliția Locală Otopeni funcționează în baza principiilor legalității, încrederii, proximității, proporționalității, transparenței, eficienței și responsabilității, potrivit dispozițiilor legale aplicabile.

(4) Finanțarea Poliției Locale Otopeni se asigură din bugetul local al Orașului Otopeni, prin buget propriu aprobat anual, precum și din alte surse legal constituite, în condițiile legii.

Art. 2. - (1) *Poliția Locală Otopeni* este coordonată de un Director executiv – Șeful Poliției Locale Otopeni, funcționar public de conducere numit în condițiile legii.

(2) Șeful Poliției Locale Otopeni este ordonator terțiar de credite.

Art. 3. - (1) Se aprobă *procedura și criteriile pentru organizarea concursului* în vederea ocupării funcției de *Director executiv al Direcției de Poliție Locală Otopeni* potrivit Anexei ce face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției de Poliție Locală Otopeni, precum și numărul de posturi și statul de funcții aferent, se aprobă ulterior prin hotărâre a Consiliului Local, după numirea directorului executiv, constituirea Comisiei locale de ordine publică, conform art. 30 din Legea nr. 155/201 și obținerea avizului Comisiei locale de ordine publică a Orașului Otopeni.

Art. 4. - (1) În vederea asigurării desfășurării activității, se aprobă închirierea unui imobil cu destinația de sediu pentru Poliția Locală Otopeni, în condițiile legii.

(2) Contractul de închiriere se încheie pe o perioadă determinată, cu posibilitatea prelungirii, în condițiile legii.

(3) Sediul Poliției Locale Otopeni se stabilește în imobilul închiriat potrivit alin. (1), pe durata contractului de închiriere, acesta urmând a fi menționat în Regulamentul de organizare și funcționare (ROF) al instituției.

(4) Contractul de închiriere poate fi cesionat integral către Poliția Locală Otopeni, cu acordul expres al proprietarului imobilului, după stabilirea organigramei și numirea Directorului executiv, astfel încât instituția să devină titular legal al drepturilor și obligațiilor din prezentul contract.

(5) Se împuternicește Primarul Orașului Otopeni să negocieze și să semneze contractul de închiriere, precum și orice acte adiționale, inclusiv cesiunea prevăzută la alin. (5), în condițiile legii.

Art. 5. - (1) Primarul Orașului Otopeni și serviciile din aparatul de specialitate al primarului vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Prezenta hotărâre se aduce la cunoștința publică prin publicarea pe site-ul propriu și se comunică prin grija Secretarului General al Orașului Otopeni, în termenul prevăzut de

lege, Primarului Orașului Otopeni, Compartimentelor de specialitate din cadrul Primăriei Orașului Otopeni, Instituției Prefectului – Județul Ilfov și Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

**Inițiator,
PRIMAR,
Gheorghe Constantin-Silviu**



**Avizat,
SECRETAR GENERAL
Șerbănașcu Irina**

**Otopeni,
Nr. _____ / _____.____.2026**

ROMANIA
JUDETUL ILFOV
ORAȘUL OTOPENI
PRIMARUL ORASULUI OTOPENI
Nr. 11328 din 03.04.2026

REFERAT DE APROBARE
la proiectul de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni

I. Situația de fapt

Otopeni este un oraș cu o dezvoltare socio-economică spectaculoasă în ultimii 15 ani, străbătut de drumul național (DN 1), situat între centura capitalei și Aeroportul Internațional București-Otopeni.

Conform ultimei comunicări a Institutului Național de Statistică, populația totală a orașului după domiciliu, la 01 iulie 2025 este de 23031 locuitori.

Activitățile economice specifice zonei sunt: industrie, comerț, construcții, turism, servicii, agricultură.

Odată cu dezvoltarea orașului s-au multiplicat și domeniile/activitățile ce necesită o supraveghere atentă de către personal specializat și, după caz, aplicarea unor măsuri coercitive, activități ce nu mai pot fi acoperite de către aparatul executiv al Primarului Orașului Otopeni în forma actuală. Amintim în acest sens domenii precum liniștea publică și paza bunurilor, disciplina în construcții și afișajul stradal, domeniul circulației rutiere pe drumurile publice, etc.

Personalul actual, ce face parte din aparatul executiv al Primarului Orașului Otopeni, este insuficient, fiind subdimensionat inclusiv în ceea ce privește activitățile curente. Mai mult, sunt domenii în care uneori este necesară intervenția fizică nu numai cea scriptică astfel încât personalul existent nu este calificat în acest sens.

Toate aceste activități intră în sfera de atribuții a unui serviciu de poliție locală, serviciu pe care Orașul Otopeni nu îl are înființat dar care a devenit imperios.

Prin urmare, în acord cu legislația în vigoare prin care se stabilește cadrul necesar pentru organizarea și funcționarea poliției locale, se impune adoptarea cadrului legal de înființare, organizare și funcționare a Poliției Locale a Orașului Otopeni.

Poliția Locală reprezintă o structură specializată de ordine publică, cu atribuții legale clare privind protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, asigurarea ordinii și liniștii publice, protecția proprietății publice și private, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, precum și aplicarea normelor legale în domenii precum disciplina în construcții, afișajul stradal, protecția mediului și activitatea comercială.

Orașul Otopeni, având o dinamică urbanistică și economică în creștere, precum și un flux semnificativ de circulație rutieră și activități comerciale, impune crearea unei structuri locale dedicate care să asigure respectarea legii și creșterea gradului de siguranță publică.

II. Temeiul legal

1. **Legea poliției locale nr. 155/2010**, republicată, cu modificările ulterioare, reglementează cadrul de organizare, funcționare și atribuțiile poliției locale;

2. **OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, conferă autorităților administrației publice locale posibilitatea de a înființa servicii publice de interes local, inclusiv structuri cu personalitate juridică;
3. **Hotărârea Guvernului nr. 1332/2010** stabilește cadrul normativ privind Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a poliției locale;
4. **Adresa Instituției Prefectului – Județul Ilfov nr. 6033/MJB/19.03.2026**, înregistrată la Primăria Otopeni sub nr. 9259/19.03.2026, stabilește numărul maxim de posturi aprobat pentru Poliția Locală Otopeni în anul 2026, respectiv 18 posturi;
5. **Legea nr. 296/2023** confirmă excepția structurilor de poliție de la regula generală privind numărul minim de posturi și evitarea suprapunerii activităților cu alte instituții publice.

III. Obiective și scopuri

Poliția Locală Otopeni se înființează cu scopul de a:

- (i) Asigura respectarea legii și protecția drepturilor fundamentale ale cetățenilor;
- (ii) Crește gradul de siguranță publică și ordine rutieră;
- (iii) Preveni și sancționa încălcările normelor privind construcțiile și afișajul stradal;
- (iv) Monitoriza și reglementa activitățile comerciale și protecția mediului;
- (v) Funcționa după principiile de legalitate, proximitate, proporționalitate, transparență, eficiență, responsabilitate, imparțialitate și nediscriminare.

IV. Organizare și conducere

Potrivit adresei Instituției Prefectului – Județul Ilfov nr. 6033/MJB/19.03.2026, înregistrată la registratura generală a primăriei orașului Otopeni sub nr. 9259/19.03.2026 precum și necesitatea creșterii gradului de siguranță publică, ordine rutieră și disciplină în construcții, Poliția Locală numărul maxim de posturi pentru poliția locală a orașului Otopeni este de 18 posturi.

Totodată, potrivit art. 4 din Legea poliției locale nr. 155/2010, *Poliția locală se organizează și funcționează, prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului/primarului general sau ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică.*

Prin urmare, Poliția Locală a Orașului Otopeni poate fi înființată ca instituție publică cu personalitate juridică. Personalitatea juridică permite o gestionare eficientă a resurselor umane și o autonomie necesară în exercitarea atribuțiilor de control și aplicare a sancțiunilor.

Poliția Locală Otopeni va fi coordonată de un Director executiv – Șeful Poliției Locale, ordonator terțiar de credite, numit prin concurs conform procedurii și criteriilor aprobate de Consiliul Local.

Structura internă, organigrama și statul de funcții vor fi aprobate ulterior, prin hotărâre separată a Consiliului Local, după numirea Directorului executiv și constituirea Comisiei locale de ordine publică.

Având în vedere că la nivelul Orașului Otopeni nu este înființată Comisia locală de ordine publică iar potrivit prevederilor art. art. 4 alin. (7) din Legea nr. 155/2010:

„(7) Regulamentul de organizare și funcționare a poliției locale se aprobă prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările

ulterioare, cu avizul consultativ al comisiei locale de ordine publică, constituită potrivit prevederilor art. 28.”,

se propune ca *Regulamentul de organizare și funcționare a Poliției Locale Otopeni* să fie aprobat de către Consiliul Local al Orașului Otopeni, după elaborarea acestuia și obținerea avizului Comisiei locale de ordine publică a Orașului Otopeni ce urmează a fi înființată prin hotărâre separată.

V. Sediul Poliției Locale Otopeni și închirierea imobilului

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și d), alin. (3) lit. c) și e), alin. (7) lit. g), art. 587 și art. 589 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 4 și art. 31 din Legea nr. 155/2010 privind poliția locală, se propune închirierea unui imobil pentru sediul Poliției Locale Otopeni.

Contractul de închiriere va fi încheiat pe o perioadă determinată, cu posibilitatea prelungirii în condițiile legii.

Prevederile contractuale pot include, cu acordul expres al proprietarului, clauza de cesiune către Poliția Locală Otopeni după numirea Directorului executiv, astfel încât instituția să devină titular legal al drepturilor și obligațiilor contractuale, dacă se decide acest lucru.

VI. Resurse financiare

Funcționarea Poliției Locale Otopeni va fi finanțată integral din bugetul local, prin bugetul propriu aprobat anual, precum și din alte surse legal constituite, în condițiile legii. Aceasta asigură sustenabilitatea activităților și independența instituției în exercitarea atribuțiilor legale. Șeful Poliției Locale Otopeni va avea calitatea de ordonator terțiar de credite.

VII. Concluzii și propuneri

Având în vedere toate cele de mai sus în temeiul art. 136 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, supun spre dezbateră și aprobare, în forma în care este prezentat, proiectul de hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni împreună cu anexa la acesta.

PRIMAR,
Gheorghe Constantin Silviu



ROMANIA
JUDETUL ILFOV
ORAȘUL OTOPENI
PRIMARUL ORASULUI OTOPENI
SERVICIUL FINANCIAR, CONTABILITATE, BUGET ȘI ADMINISTRATIV
SERVICIU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ, RESURSE UMANE ȘI SALARIZARE
COMPARTIMENT ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC SI PRIVAT, FOND LOCATIV
Nr. 11329 din 03.04.2026

RAPORT DE SPECIALITATE
la proiectul de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și d), alin. (3) lit. c) și e), alin. (7) lit. g), art. 587 și art. 589 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Orașului Otopeni aprobă, la propunerea primarului, înființarea de servicii publice de interes local, inclusiv Poliția Locală Otopeni, precum și statul de funcții aferent.

Instituția Prefectului – Județul Ilfov a comunicat prin adresa nr. 6033/MJB/19.03.2026, înregistrată la registratura generală a primăriei orașului Otopeni sub nr. 9259/19.03.2026, numărul maxim de posturi stabilit pentru Poliția Locală Otopeni pentru anul 2026, conform prevederilor legale aplicabile. Astfel pentru Poliția Locală a Orașului Otopeni, numărul maxim de posturi este de 18.

Scopul Poliției Locale Otopeni

Poliția Locală Otopeni se înființează pentru exercitarea atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, protecția proprietății private și publice și prevenirea și descoperirea infracțiunilor, în următoarele domenii:

- a) Ordinea și liniștea publică;
- b) Circulația pe drumurile publice;
- c) Disciplina în construcții și afișajul stradal;
- d) Protecția mediului;
- e) Activitatea comercială;
- f) Alte domenii stabilite prin lege.

Poliția Locală Otopeni își desfășoară activitatea conform principiilor: legalitate, încredere, proximitate, proporționalitate, transparență, eficiență, responsabilitate, imparțialitate și nediscriminare.

Organizarea și conducerea

Având în vedere adresa Instituției Prefectului – Județul Ilfov nr. 6033/MJB/19.03.2026, înregistrată la registratura generală a primăriei orașului Otopeni sub nr. 9259/19.03.2026 precum și necesitatea creșterii gradului de siguranță publică, ordine rutieră și disciplină în construcții, Poliția Locală poate fi înființată ca instituție publică cu personalitate juridică, cu un număr maxim de 18 posturi.

Înființarea Poliției Locale a Orașului Otopeni ca instituție publică respectă prevederile art. XXIX din Legea nr. 296/2023, structurile cu organizare de poliție fiind exceptate de la regula potrivit

căreia instituțiile publice din subordonarea/coordonarea autorităților administrației publice pot funcționa numai dacă:

- (i) au un număr de peste 50 de posturi aprobate conform legii și efectiv ocupate în structurile organizatorice;
- (ii) activitățile desfășurate de instituțiile publice nu se suprapun sau sunt similare cu alte activități desfășurate de alte instituții publice cu obiect de activitate același sau similar.

Astfel, potrivit art. XXIX alin. (10) din Legea nr. 296/2023:

Sunt exceptate de la prevederile (...), structurile cu organizare militară/de poliție, cluburile sportive de interes național și local, precum și orice alte instituții publice care se aprobă prin memorandum de către Guvernul României.

Personalitatea juridică permite o gestionare eficientă a resurselor umane și o autonomie necesară în exercitarea atribuțiilor de control și aplicare a sancțiunilor.

Poliția Locală Otopeni va fi coordonată de un Director executiv. În acest sens se propune aprobarea odată cu înființarea Poliției Locale Otopeni, ca anexă la proiectul de hotărâre, a procedurii și criteriilor necesare pentru organizarea concursului în vederea ocupării funcției de Director executiv – Șeful Poliției Locale Otopeni.

Conform prevederilor art. 391, alin. (3) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție. Prin urmare, Șeful Poliției Locale Otopeni poate fi asimilat funcției publice de Director executiv.

Poliția Locală Otopeni va fi finanțată integral din bugetul local, prin bugetul propriu aprobat anual. Șeful Poliției Locale Otopeni va avea calitatea de ordonator terțiar de credite.

Sediul Poliției Locale Otopeni și baza legală a închirierii

În conformitate cu prevederile art. 129 alin. (2) lit. a) și d), alin. (3) lit. c) și e), alin. (7) lit. g), art. 587 și art. 589 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și în temeiul art. 4 și art. 31 din Legea nr. 155/2010 privind poliția locală, Consiliul Local al Orașului Otopeni, la propunerea primarului, poate aproba închirierea unui imobil în vederea stabilirii sediului Poliției Locale Otopeni.

Sediul Poliției Locale Otopeni se va stabili în imobilul închiriat potrivit alin. (1), pe durata contractului de închiriere, acesta urmând a fi menționat în Regulamentul de organizare și funcționare (ROF) al instituției.

Contractul de închiriere poate fi cesionat integral către Poliția Locală Otopeni, cu acordul expres al proprietarului imobilului, după stabilirea organigramei și numirea Directorului executiv, astfel încât instituția să devină titular legal al drepturilor și obligațiilor din prezentul contract.

Orașul Otopeni nu deține în proprietate un imobil disponibil pentru stabilirea sediului Poliției Locale Otopeni.

Modificări ulterioare

Structura, organigrama și statutul de funcții ale Poliției Locale Otopeni vor fi aprobate prin hotărâre separată după numirea Directorului executiv și constituirea Comisiei locale de ordine publică. Regulamentul de organizare și funcționare se va aproba de Consiliul Local după obținerea avizului consultativ al comisiei, conform art. 30 din Legea 155/2010.

Alte precizări

Proiectul de hotărâre ce face obiectul prezentului raport de specialitate reprezintă o actualizare a Proiectului de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni, publicat în dezbateri publice pe site-ul Primăriei Orașului Otopeni în anul 2023, conform procedurii de asigurare a transparenței

Actualizarea proiectului de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni publicat în dezbateri publice pe site-ul Primăriei Orașului Otopeni în anul 2023 are ca obiect transformarea formei de organizare a Poliției Locale dintr-un serviciu public fără personalitate juridică într-o instituție publică cu personalitate juridică, în scopul optimizării cadrului organizatoric și operațional.

Proiectul de Hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni ce face obiectul prezentului raport de specialitate va fi publicat pe site-ul oficial al Primăriei Orașului Otopeni, în secțiunea «Transparență decizională», însoțit de raportul de specialitate și referatul de aprobare astfel încât să respecte procedurile legale aplicabile și să permită consultarea publică a modificărilor propuse și ținând seamă și de faptul că versiunea inițială a putut fi consultată încă din anul 2023, fără a fi înregistrate observații. Termenul de consultare propus este unul rezonabil pentru a asigura oportunitatea pentru observații și propuneri din partea cetățenilor.

Având în vedere toate cele de mai sus și prevederile art. 136 alin. (1) din OUG nr. 57/2019, propunem spre dezbateri și aprobare proiectul de hotărâre privind înființarea Poliției Locale Otopeni, împreună cu anexele aferente, în forma în care este prezentat.

**SERVICIUL
FINANCIAR, CONTABILITATE,
BUGET ȘI ADMINISTRATIV**

**ȘEF SERVICIU,
Dumitra Păun**

**SERVICIUL
ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ LOCALĂ,
RESURSE UMANE ȘI SALARIZARE**

**ȘEF SERVICIU,
Tasiana Ștefanache**

**COMPARTIMENT ADMINISTRAREA
DOMENIULUI PUBLIC SI PRIVAT,
FOND LOCATIV**

**INSPECTOR,
Mariana-Șilvia Badea**